

**Wir  
ENTSCHEIDEN  
Klima !**



[www.mehr-demokratie.at](http://www.mehr-demokratie.at)

**DenkMal Demokratie! Mensch - Klima - Politik:**

**Ich mache Klimapolitik**

# **Wie die Bevölkerung die Politik mitnehmen kann**

**Klimaschutz und Fossilausstieg bis 2040 durch  
Klimaräte und Volksabstimmungen in Österreich**

Erwin Mayer  
Graz 11032024 VHS

[www.wir-entscheiden-klima.at](http://www.wir-entscheiden-klima.at) [mehr demokratie!](http://mehr-demokratie.at) | [die parteiunabhängige initiative für  
eine stärkung direkter demokratie \(mehr-demokratie.at\)](http://die-parteiunabhaengige-initiative-fuer-eine-staerkung-direkter-demokratie-mehr-demokratie.at) [Democracy International e.V.](http://Democracy International e.V.) |  
[Das globale Netzwerk für Demokratie \(democracy-international.org\)](http://Das-globale-Netzwerk-für-Demokratie-democracy-international.org)

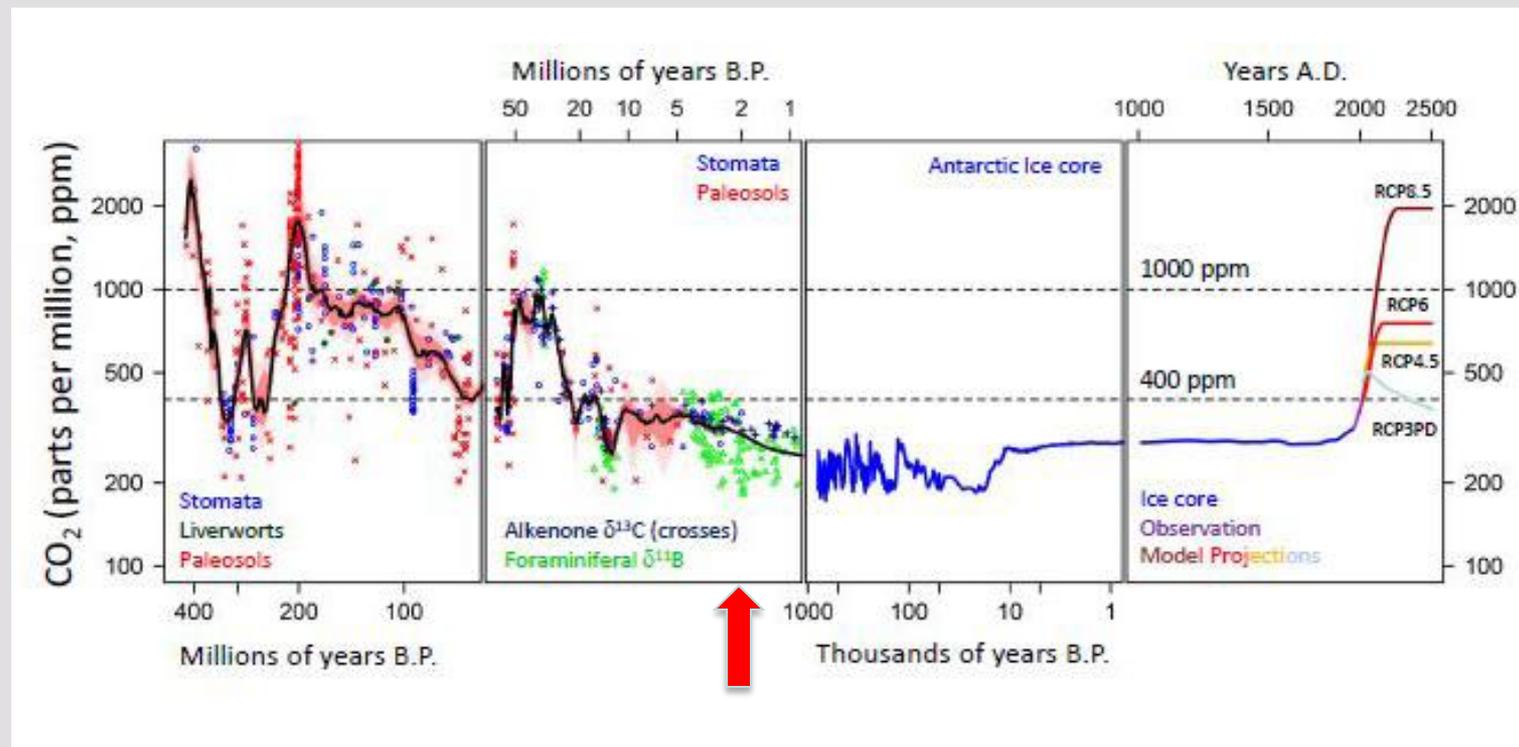
**Wir  
ENTSCHEIDEN  
Klima !**

## Agenda

- 1) Die Klimakrise
- 2) Effektiver und effizienter Klimaschutz
- 3) Von historischen Beispielen zu Klimaschutz mit mehr demokratie!
- 4) Wie die Bevölkerung die Politik mitnehmen kann
- 5) Direkte Demokratie und Bürgerbeteiligung in Österreich und der EU
- 6) Der österreichische Klimarat, bislang ohne Volksabstimmung
- 7) Abstimmungen durch den Souverän im Publikum

# Wir ENTSCHEIDEN Klima !

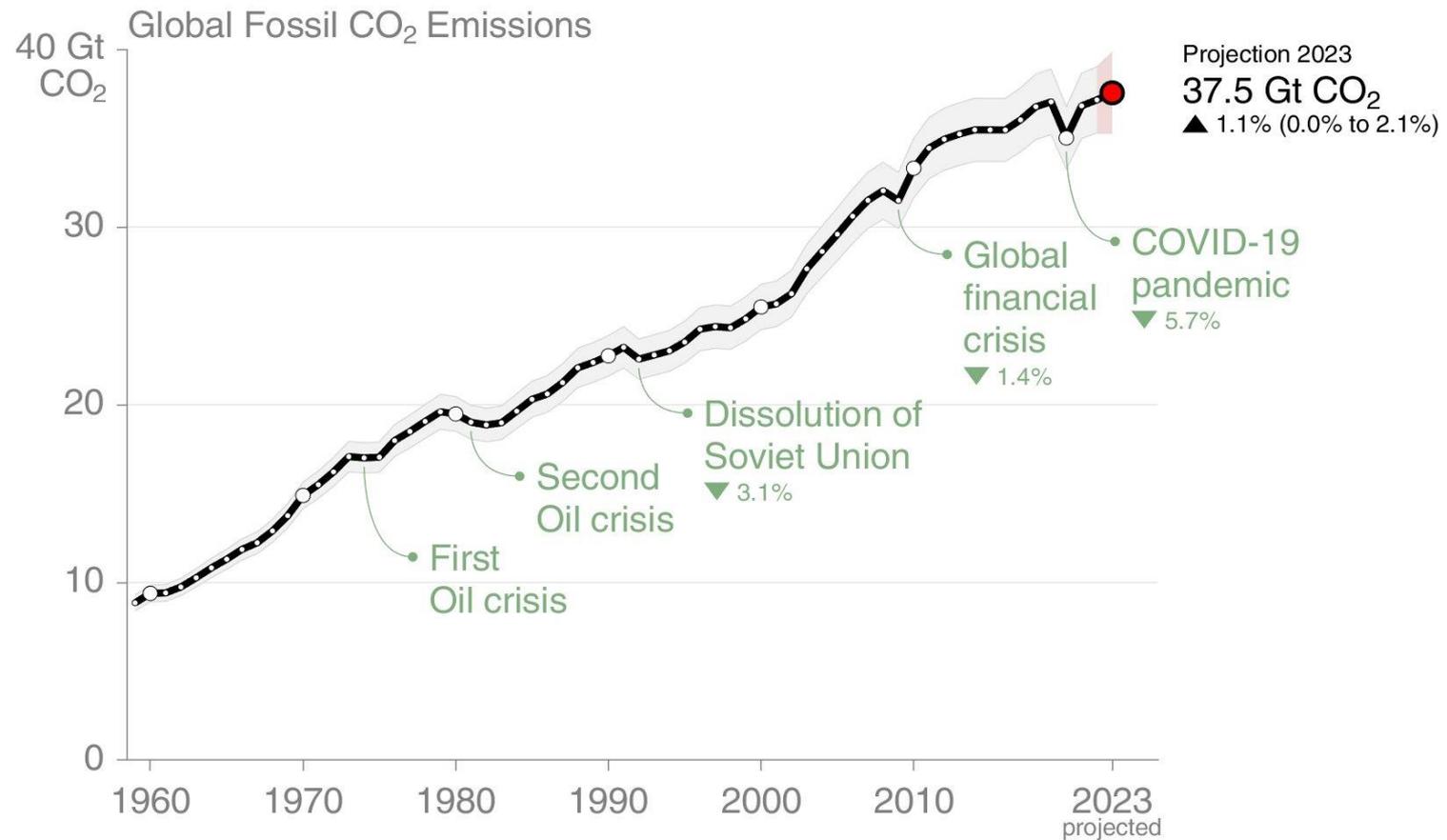
## Höchster CO<sub>2</sub>-Wert seit es Menschen gibt



The last time CO<sub>2</sub> levels were as high as today's was about 3 million years ago. FOSTER ET AL/DESCENT INTO THE ICEHOUSE

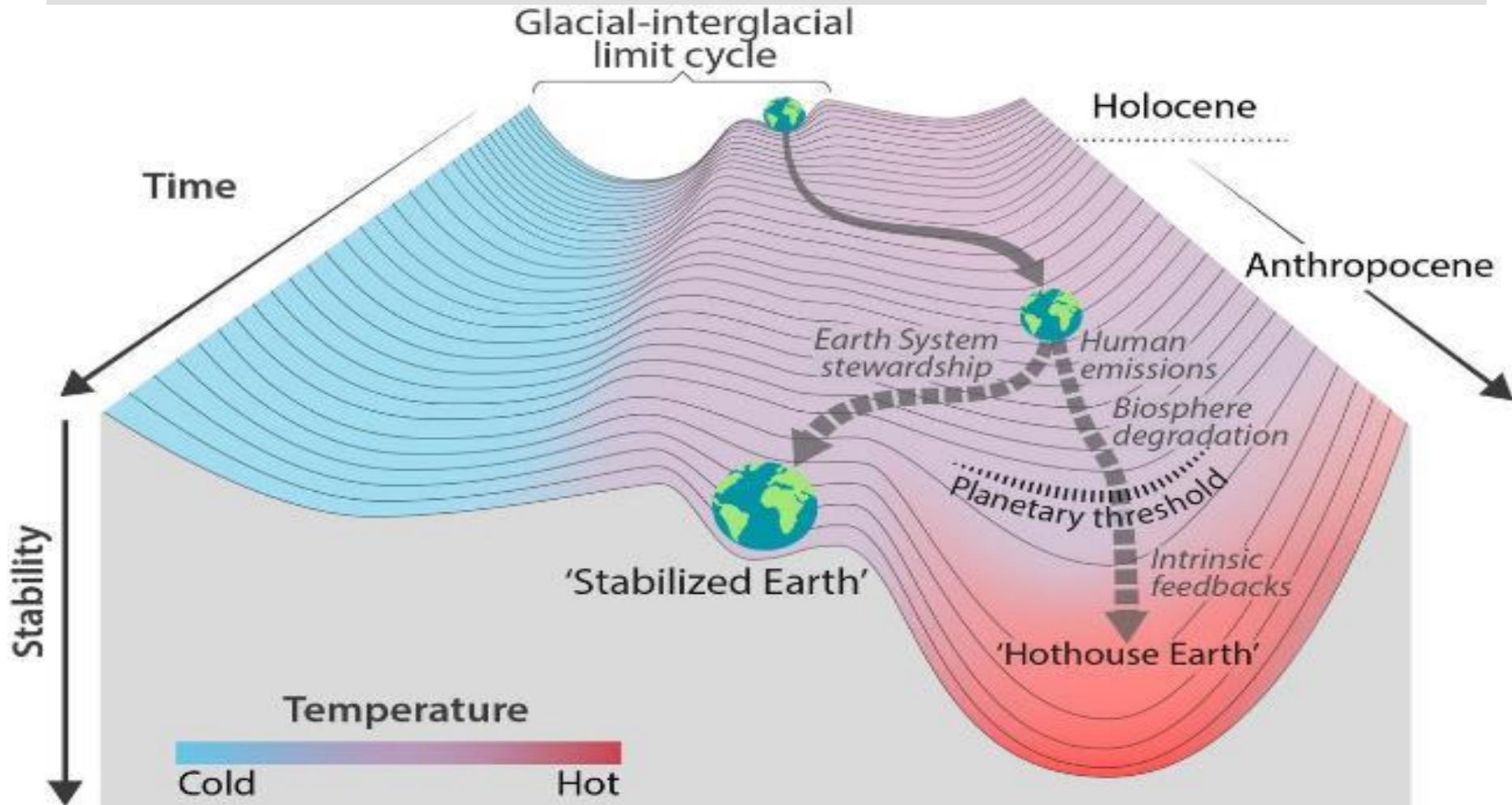
# Wir ENTSCHEIDEN Klima !

## Kohlenstoffbudget global



**Wir  
ENTSCHEIDEN  
Klima !**

**Heisszeit im Anthropozen droht!**

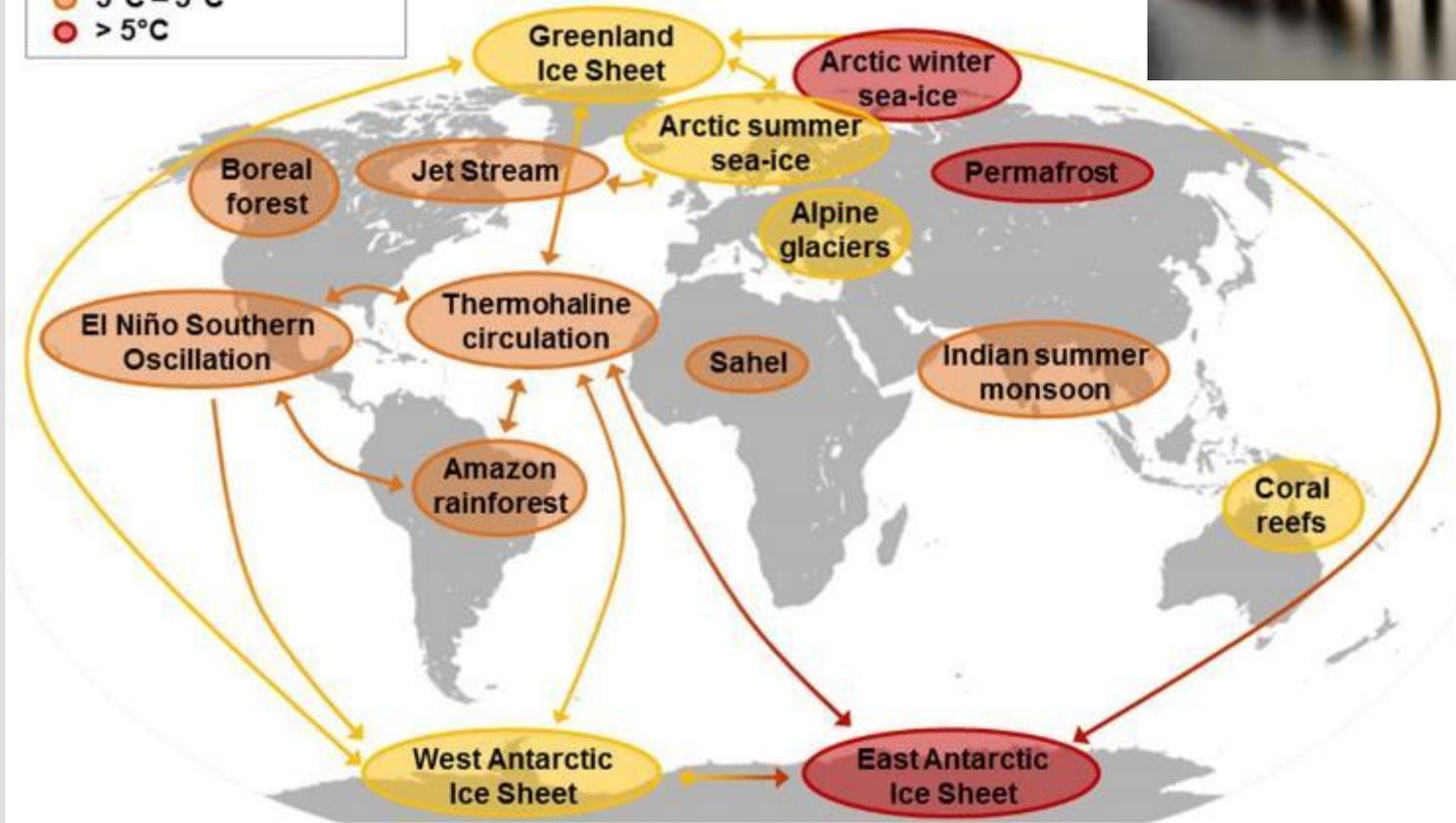


# Wir ENTSCHEIDEN Klima !

## Die globalen Kippunkte

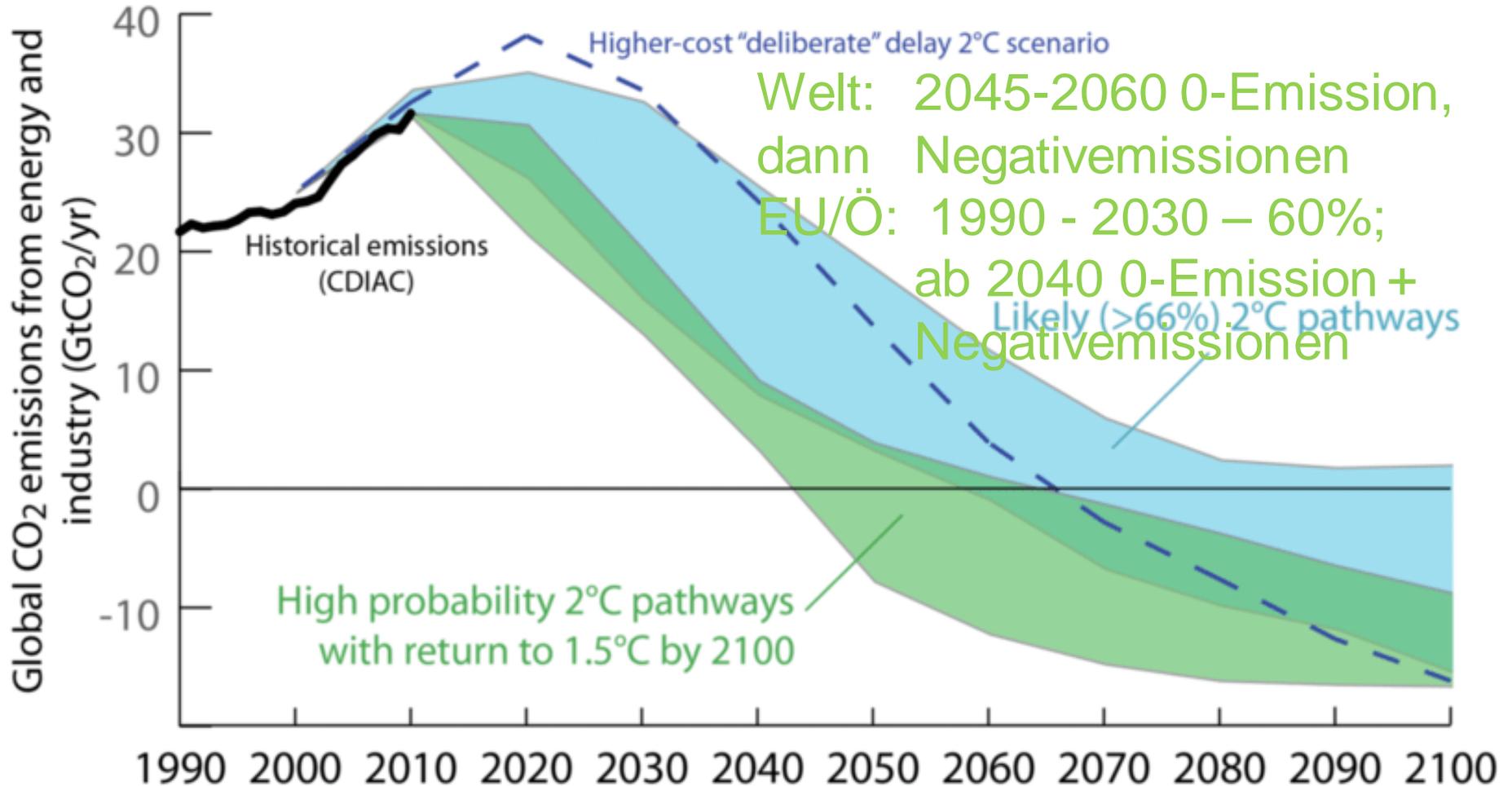
Tipping elements at risk:

- 1°C – 3°C
- 3°C – 5°C
- > 5°C



# Wir ENTSCHEIDEN Klima !

## Wer, wann und wieviel?



**Wir  
ENTSCHEIDEN  
Klima !**

mehr  
demokratie

[www.mehr-demokratie.at](http://www.mehr-demokratie.at)

## Von fossiler Energie zu 100% Erneuerbarer Energie



**Wir  
ENTSCHEIDEN  
Klima !**

## Effektiver und effizienter Klimaschutz

- **Ziele:** smart, wissenschaftsbasiert, messbar, mit klaren Verantwortlichkeiten.
- **Instrumente:** politisch zu beschließen von gewählter Politik oder vom Volk
- **Maßnahmen:** private Investitions- oder Verhaltensentscheidungen
- **Übersicht:** Prof. Bednar Friedl - [Grundlagen zum Klimaschutz: Vortrag Dr.in Birgit Bednar Friedl \(youtube.com\)](#) min 15:00
- **Wichtigkeit dieser Unterscheidung:**
  - Klärung der Verantwortung: wer entscheidet
  - Reduktion der Verschleierung und Ablenkung und Vereinnahmung

# Ansatzpunkte für die Klimaneutralität: Instrumente

Ge- und Verbote



Steuern / Abgaben



Förderungen



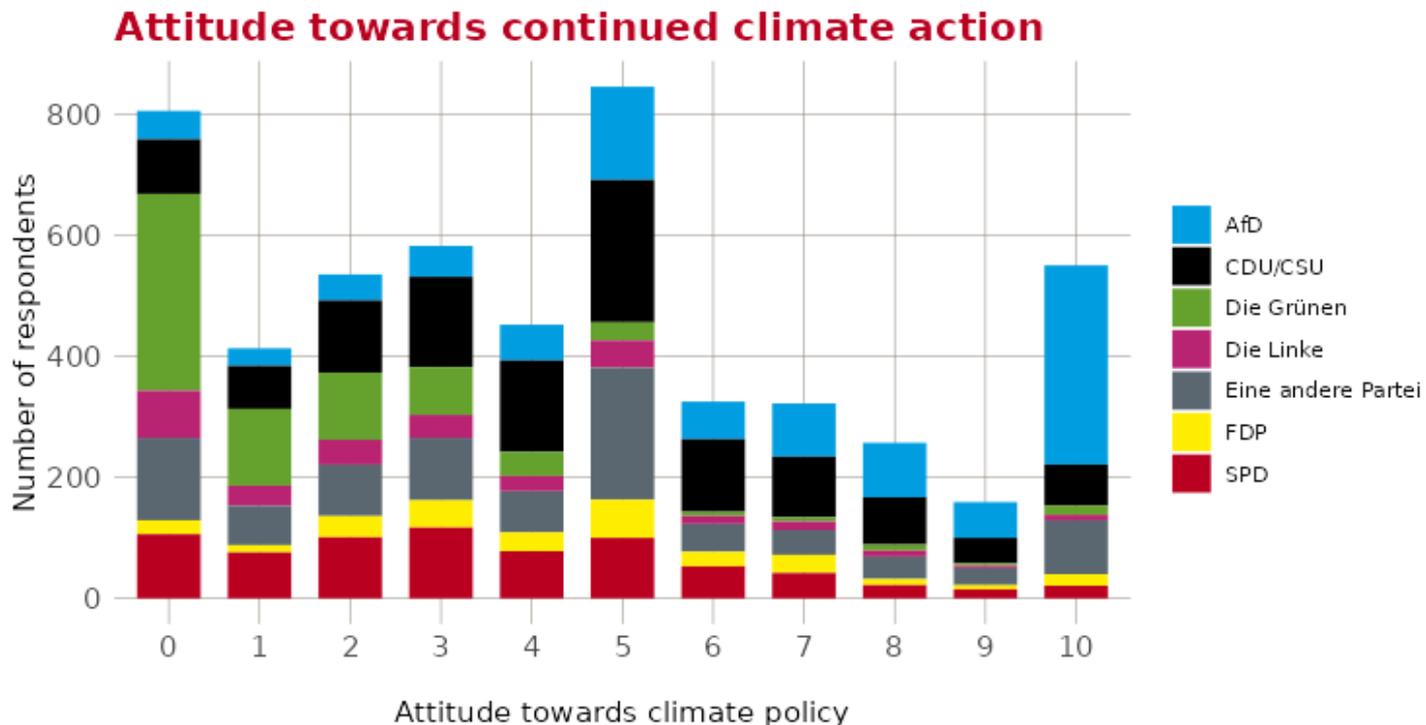
Umweltzeichen



Emissionshandel

# Wir ENTSCHEIDEN Klima !

## Mehrheit der Bevölkerung für mehr Klimaschutz und CO<sub>2</sub>-Bepreisung in Deutschland/P/F



(0 = Politics should do a lot more to combat climate change ;  
10 = Policies to combat climate change have already gone too far.)

Abou-Chadi, T., Jansen, J., Kollberg, M., & Redeker, N. (2024).  
Debunking the Backlash - Uncovering European Voters' Climate Preferences. JDC Policy Paper.

**Wir  
ENTSCHEIDEN  
Klima !**

## Ist Österreich auf Kurs für ein 1,5°C kompatibles Kohlenstoffbudget?

- **CCCA 2022 + eigene Berechnungen:**
- Mit Ende 2025 ist das Kohlenstoffbudget (CO<sub>2e</sub>) für 66% Erreichungswahrscheinlichkeit und ohne/mit limitiertem overshooting aufgebraucht. Ab 2022: 280 mio t CO<sub>2e</sub> – 4 mal 70 mio t CO<sub>2e</sub> = 0.
- Österreich muss so rasch wie möglich auf Null-Emissionen kommen und Negativemissionen stark erhöhen um Emissionsdefizite der Vergangenheit bis zum Jahr 2100 ausgleichen. Spätestens **ab 2040** sollte **Österreich** demnach **klimapositiv** werden.

# Wir ENTSCHEIDEN Klima !

## CCCA Kohlenstoffbudget Österreich

Auswahl möglicher THG-Reduktionspfade für Österreich unter Einhaltung des Temperaturgrenzwerts von +1,5°C mit 66% Wahrscheinlichkeit und damit einem THG-Budget von etwa 280 MtCO<sub>2</sub>eq

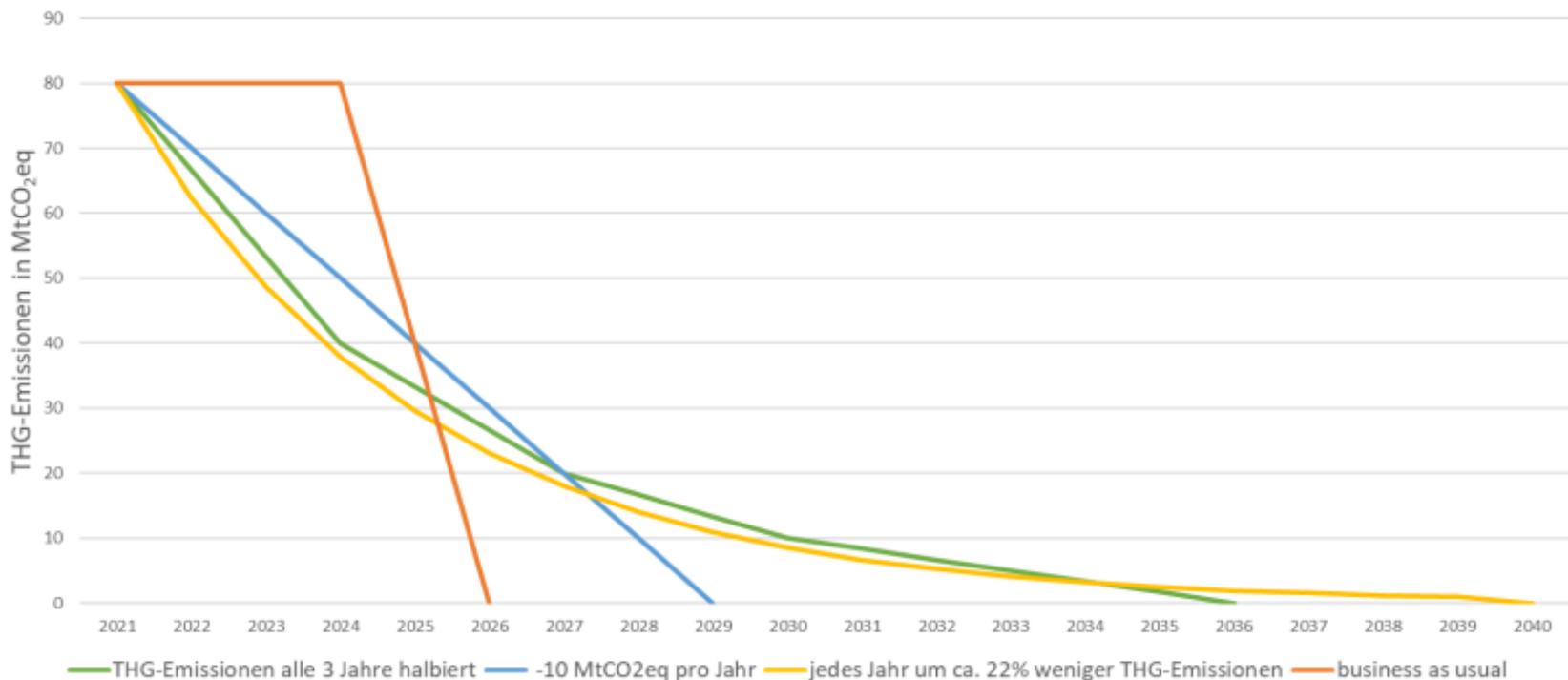


Abbildung 4 Auswahl möglicher Treibhausgas-Reduktionspfade bei Einhaltung des Temperaturgrenzwerts von +1,5°C mit 66% Wahrscheinlichkeit ohne zwischenzeitliche Überschreitung der Temperatur

# Wir ENTSCHEIDEN Klima !

## Emissionspfade für Österreich

Warum gibt es keinen klaren Abwärtstrend Richtung Klimaneutralität? Eine begründete These: „It`s the democracy stupid“

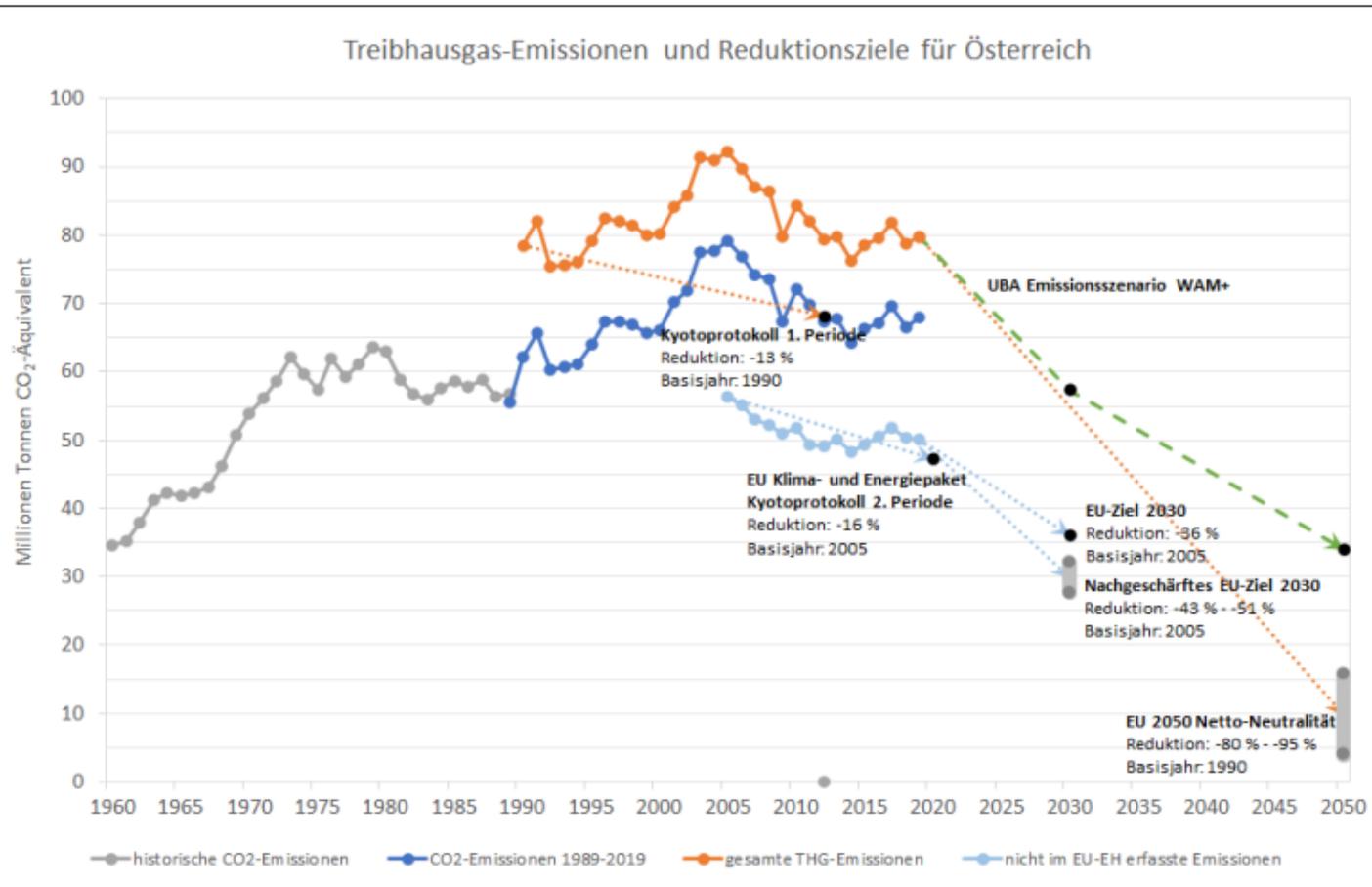


Abbildung 3 Treibhausgasemissionen und Reduktionsziele für Österreich (Quelle: Schwarzl et al., 2021)

**Wir  
ENTSCHEIDEN  
Klima !**

mehr  
demokratie

[www.mehr-demokratie.at](http://www.mehr-demokratie.at)

## Die 4 Säulen der Demokratie

**Demokratie**

**Verfassung und Gesetze**

**Legislative**

**Volksabstimmungen/  
Bürgerräte**

**Justiz**

**Exekutive**

**Bevölkerung-Volk-Souverän**

# Wir ENTSCHEIDEN Klima !

## Mehrheit der Bevölkerung für direkte Demokratie und Bürgerräte

- 2017 Mehrheit der Österreicherinnen für mehr direkte Demokratie und Ausbau der Bürgerbeteiligung. Für ein Volksinitiativrecht, für Vetoreferenden, für niedrige Hürden, mehr Information (z.B. Abstimmungsbuch)
- 2012 Prof. Haller/IFES:
  - Mehrheit für mehr direkte Demokratie nach Schweizer Vorbild
  - Unzufriedenheit mit der (gewählten) Politik
  - Mangelnde Repräsentativität durch Volksvertreter
  - Für Abstimmungen über Steuern (z.B. Reichensteuern) gegen VXA über Todesstrafe
  - Vorteile für mittlere und ärmere und insgesamt Bevölkerung – Nachteile für Regierung und Parlament erwartet

**Wir  
ENTSCHEIDEN  
Klima !**

## Dromedar oder Kamel-Gesellschaft Prof. Mau

Die ((Zwei)-Partei)-Politik befördert die Spaltung der Gesellschaft, betont die Unterschiede, für Profilierung und Mobilisierung



Es gibt klare Mehrheiten in der Mitte der Gesellschaft auch für den Klimaschutz



# Wir ENTSCHEIDEN Klima !

## Geschichte der Demokratie

- **Attische Demokratie** 5.-4. Jhdt vChr,  
Solon, Kleisthenes, Perikles
  - **Bule**: Rat der 500 per Los  
(Kleisthion) mit Teilnahmepflicht und Pflicht das Amt anzunehmen  
(Politik als Bürgerpflicht!), max 1 Jahr, 2 mal im Leben, 40 mal im Jahr,  
vorbereitend und exekutiv, Ratssold
  - **Ekklesia**: Volksversammlung auf der Agora/Pnyx, 6-8000 TN von 30-  
50 000 Bürgern (keine Frauen, Gastarbeiter, Sklaven), Diäten  
Diskussionsforum aber auch entscheidend mit Volksabstimmungen,  
**oberster Souverän**, entschied die wichtigsten Fragen: Steuern, Krieg  
und Frieden, große Ausgaben
  - **Gerichte**: gelost, zahlreich und Rotationsprinzip, Richtersold
  - **Scherbengericht**: Ausschluss auf 10 Jahre von zu mächtigen  
Personen. Verhinderung von Parteien, Familien/Adel, Seilschaften in  
der Politik.
  - **Wahlen**: nur für Militärs, Finanzen, Wasserbau,..

# Wir ENTSCHEIDEN Klima !

## Volkversammlung + Kleroterion



6000 – 8000  
Teilnehmerinnen  
Beteiligungsquorum mit  
Anwesenheitspflicht

Holzladen mit  
schwarzen und weißen  
Kugeln



**Wir  
ENTSCHEIDEN  
Klima !**

## Demokratie im Mittelalter und in der Aufklärung

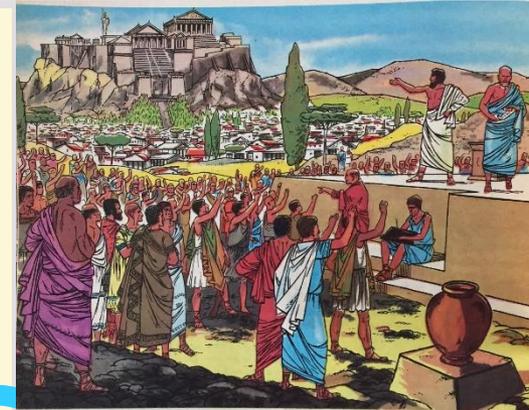
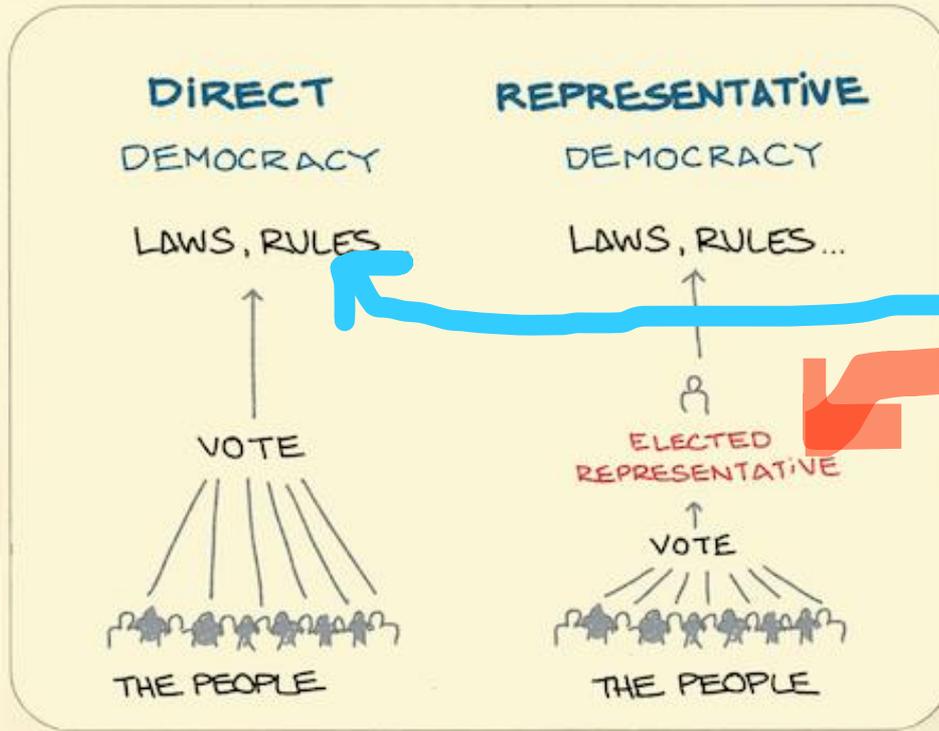
- **Florentinische Demokratie 13.-14. Jhdt**
  - **Geloster Rat** und **Parlamento** (Volksversammlung), keine gewählten Ämter
  - Bürgerliche Pflicht zur Teilnahme an der Politik. –  
“Demokratieturm“ mit Glocke
- **Französische und US-Revolution**
  - Verfassungen: Übergang zur Wahldemokratie, Parteiensystem, Politikerklasse/dynastien, Wahlkämpfen, Geld exklusive für gewählte Politik.

David van Reybrouck „Gegen Wahlen“: betont losbasierte Demokratie, negiert weitgehend und ist skeptisch zu direkter Demokratie

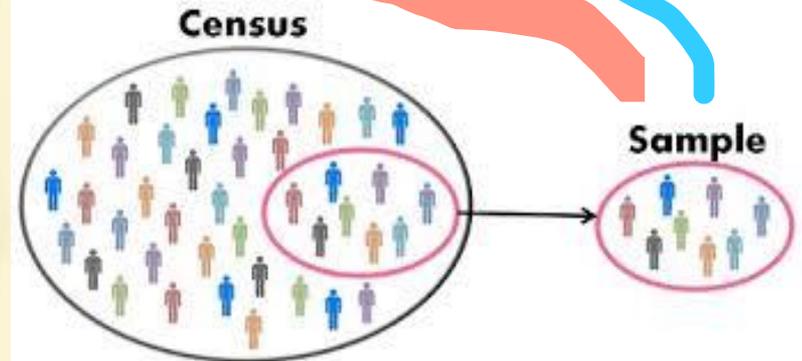
# Wir ENTSCHEIDEN Klima !

## Indirekte versus direkte Demokratie

sketchplanations.com



Das Bild zeigt die Volksversammlung während einer Abstimmung, die in diesem Falle durch Heben der Hand erfolgte. Im Vordergrund links steht eine Gruppe von Großgrundbesitzern; sie hat den Antrag, der von der Mehrheit des Demos unterstützt wird, nicht gebilligt



**Wir  
ENTSCHEIDEN  
Klima !**

## Direkte Demokratie in Österreich

- Bürgerinitiativen BI, von 500 Österreicherinnen unterstützt
- Petitionen, von NR eingereicht, unterstützt
- Volksbegehren (VB): 100 000 (auch digitale) Unterschriften führen zu einer Behandlung, Debatte im Parlament. Kein Gesetzes – Initiativrecht. Meist folgenlos
- Volksabstimmung (VXA): verbindlich, über 50% des NR muss ein Gesetz beschließen, dann VXA (z.B. AKW Zwentendorf)
- 1/3 des NR kann eine Teiländerung der BVG-VXA ansetzen
- Totaländerung der Bundesverfassung: obligatorisch, wenn Baugesetze der Verfassung betroffen sind. Z.B. EU-Beitritt

**Sollen BI, P, VB vom Parlament umgesetzt werden?**

**Wir  
ENTSCHEIDEN  
Klima !**

## **Kombination von Citizens Assembly (CA) und verbindlichen Volksabstimmungen**

- **Irland: Art 8 (Abtreibung); gleichgeschlechtliche Ehe**
- **British Columbia: Wahlrechtsreform**
- **Frankreich: Versprechen von Macron 3 Fragen zu Referenden und 1:1 Abstimmung von Forderungen im Parlament ... kein Referendum wg.:**
  - Teilnehmer im französischen Klimarat (Information!)
  - Macron (nicht Ökozid)
  - Senat (Parlament soll entscheiden, Veto gegen Referendum)
- **In den meisten Fällen waren die "Empfehlungen, Forderungen, Vorschläge, Anweisungen" an Parlamente oder/und Regierungen geschickt, übergeben und diese entschieden über Behandlung (Vlbg, UK, Germany, Sco, D, WA, Den, A?....)**

**Wir  
ENTSCHEIDEN  
Klima !**



www.mehr-demokratie.at

## Wie kam es zu einem Klimarat in Österreich 1

- Reise nach Balbriggan (nördlich von Dublin)  
DemCon 18.-20.Juli 2018 Solonian Institut und  
Sortition Foundation
- Wir entscheiden Klima PK - Allianz von Personen  
+ FFF + XR + Jugendrat am 5.11.2018 [https://www.wir-entscheiden-  
klima.at/aktuelles/](https://www.wir-entscheiden-klima.at/aktuelles/)
- Start Klimavolksbegehren 2019  
<https://www.derstandard.at/story/2000088112250/niederoesterreichs-gruenen-chefin-startet-klimavolksbegehren>

**Wir  
ENTSCHEIDEN  
Klima !**

## Wie kam es zu einem Klimarat in Österreich 2

- **Konkretisierung der Forderungen des KVB**

[https://www.oekonews.at/?mdoc\\_id=1159000](https://www.oekonews.at/?mdoc_id=1159000)

Klimavolksbegehren übernahm Forderung nach Bürgerrat zum Klimaschutz, nicht jene nach Volksabstimmung

- **Entschließungsantrag im Parlament 15.03.2021**

[https://www.parlament.gv.at/PAKT/VHG/XXVII/II/II\\_00697/fname\\_932678.pdf](https://www.parlament.gv.at/PAKT/VHG/XXVII/II/II_00697/fname_932678.pdf)

(Vorsitz Lukas Hammer) 9.3.2021 mit Aufforderung Klimarat abzuhalten

- **Start des Klimarates 15.1.22; 6 Termine bis 12.6.22** <https://klimarat.org/>

**Wir  
ENTSCHEIDEN  
Klima !**

mehr  
demokratie

www.mehr-demokratie.at

## Kurier-Leser zum Fossilausstieg bis 2040 (Nov. 2018)

Vor 40 Jahren wurde über Atomenergie abgestimmt. Sind Sie für eine Volksabstimmung auch über den Ausstieg aus fossiler Energie bis 2040?

K

Ja

65.56% 474 Stimmen

Nein

34.44% 249 Stimmen



**Wir  
ENTSCHEIDEN  
Klima !**

## Wieviel Klimaschutz braucht/kann Österreich?

- **Das Klimaschutzziel kann indirekt demokratisch von der Politik vorgeben werden**
  - „Klimaneutralität 2040“ oder der Klimarat definiert ein Klimaschutzziel, z.B. ein
  - Ö-Kohlenstoffbudget, das auch für KN 2040 von 300-1300 Mio T CO<sub>2e</sub> liegen kann.
  - Pfad der Emissionsreduktion, eher früher mehr (bis 2030) oder Hauptreduktion nach 2030? Jährliche Emissionshöchstmenge sind dann festzulegen
  - ETS 1-Bereich (Industrie und E-Wirtschaft) einschließen?

**Wir  
ENTSCHEIDEN  
Klima !**

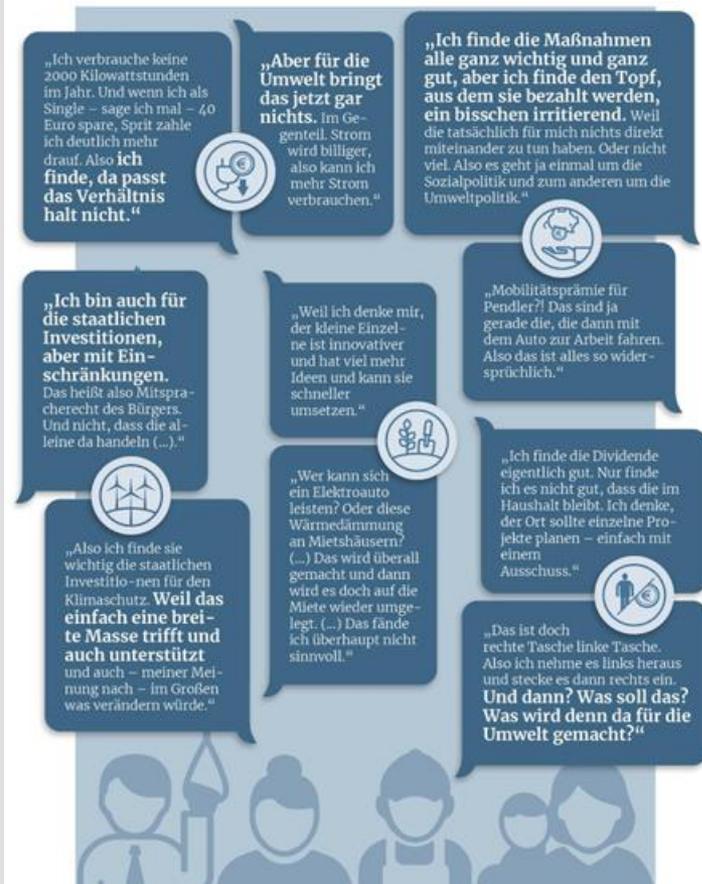
## Spielregeln für einen Klimarat

- Erstellt von [wir-entscheiden-klima.at](http://wir-entscheiden-klima.at) mit XR, FFF und Jugendrat
- Repräsentativität, Bindung an Gesamtgesellschaft, politische Wirksamkeit, wissenschaftsbasiert, Ziele definierend und Ziele erreichend, deliberativ, politisch – die (Verfassungs)gesetze gestaltend, Budgethoheit, nicht individualistisch

# Wir ENTSCHEIDEN Klima !

## Chatham house rules – nachvollziehbare Deliberation

Abbildung 3: Zitate aus den Fokusgruppen zu den MVM.



<https://www.adelphi.de/de/system/files/mediathek/bilder/Akzeptanz%20und%20Kommunikation%20eines%20CO2-Bepreisungssystems.pdf>

Anonymität und Schutz  
Meinungsbildung und  
Meinungsänderung,  
überzeugende Argumente  
nachvollziehbar machen für  
Nicht-Teilnehmer, Bevölkerung

# Wir ENTSCHEIDEN Klima !

## Konzentration auf das Wesentliche

- **Wenige (13 Irland oder bis zu 149 Vorschläge Frankreich)?**
  - Es fehlt viel an Klimaschutzmaßnahmen, daher desto mehr Vorschläge desto besser, Kleinvieh macht auch Mist
  - Viele Vorschläge sind oft unpräzise, daher **nicht meßbar**
  - Viele Vorschläge erleichtern das "**Rosinenpicken**". Parteien und Interessensvertretungen unterstützen nur "ihre" Punkte in der Vorschlagsliste des Klimarates, lehnen einige ab und ignorieren den Großteil
- **Übertragene Pareto-Regel: mit 20% der möglichen Instrumente können 80% der THG reduziert werden.**
- **CO<sub>2</sub>-Bepreisung, Ge- und Verbote, Förderungen der größten Emittenten oder Sektoren können ausreichend sein, über 100 Empfehlungen evtl. nicht messbar oder nur 20% der notwendigen Emissionsreduktion ausmachen.**

**Wir  
ENTSCHEIDEN  
Klima !**

## Messbarkeit: reichen die Vorschläge zur Zielerreichung?

- Mio T CO<sub>2</sub>e, TWh, CO<sub>2</sub>/BIP, kWh/m<sup>2</sup>, g CO<sub>2</sub>/km, ...
- Wissenschaft, Politik, Interessensvertretungen sollten berechneten Input und Vorschläge geben
- Teilnehmerinnen im Klimarat bewerten diese, schwächen ab, verstärken, gewichten, machen Interessensausgleich = Politik
- Die Wissenschaft gibt quantitatives und qualitatives feedback, berechnet Auswirkungen vor dem Ende des Klimarates
- Die Teilnehmerinnen bessern, wenn notwendig, nach. End-Empfehlungsliste sollten gesichert zur Zielerreichung führen.

**Wir  
ENTSCHEIDEN  
Klima !**

## „Königs“-Frage – die Bevölkerung macht selbst Politik

- Sie sind heute Parlament, Regierung und Bundespräsident und VfGH
- Wollen sie beraten oder entscheiden, wenn Sie es sich aussuchen können?
- Sollen die Ergebnisse 1:1 im Parlament, vom Parlament verändert abgestimmt werden oder soll eine Volksabstimmung folgen?
- Siehe Kurier-Umfrage an Parteien Juni 2022 – Bernhard Gaul. Alle Vertreter bis auf Lukas Hammer gegen Volksabstimmungen

**Wir  
ENTSCHEIDEN  
Klima !**

## Abstimmungen im Publikum 1

- **Welche Staatsform wollen sie?**
  - Demokratie/Diktatur/Monarchie
  - Indirekte oder direkte Demokratie, eine Kombination
  - Losbasierte Demokratie, womit kombiniert: mit indirekter oder direkter Demokratie
- **Soll es eine Volksabstimmung zum Klimaschutz geben?**
  - Wer soll einen (Verfassungs)gesetz-Vorschlag schreiben: Klimarat/Klimavolksbegehren/Regierung-Parlamentsmehrheit/Opposition (25/33%)/mehrere-alle?

**Wir  
ENTSCHEIDEN  
Klima !**

## Abstimmungen im Publikum 2

- **Welchen Klimaschutzziele wollen sie?**
  - Klimaneutralität 2030/2040/2050/nichts für Österreich/EU
  - 100% Erneuerbare Energie vom Gesamtenergieverbrauch bis 2040/50 in Ö/EU – Ja/Weniger/Nichts davon
  - Negativemissionen erhöhen: ab sofort/nach Ausstieg fossiler Energie/nichts davon

# Wir ENTSCHEIDEN Klima !

## Abstimmungen im Publikum 3

- **Welche Klimaschutzinstrumente wollen Sie?**
  - **CO<sub>2</sub>-Preis**, der Zielerreichung garantiert: ja/Obergrenze 50/100/200/300 Euro/t CO<sub>2</sub>/Klimabonus/EE und RES-Förderung/Senkung anderer Steuern, welche? MCC in Potsdam: 200-300 Euro/t CO<sub>2</sub> im ETS II (Verkehr und Haushalte) ab 2027/28. ETS I 100-200 Euro/t CO<sub>2</sub> 2030
  - **Ge- und Verbote**: Heizungen, Verbrenner-Motoren; PV, Dämmung; Stahl, Zement
  - **Förderungen-Subventionen**: ausreichend um Klimaziele zu erreichen (rund 10 Mrd. Euro/Jahr zusätzlich/limitiert. Wie finanziert: Defizit/neue, erhöhte Steuern, Ausgabenreduktion in anderen Bereichen? Politisches Schlagwort:  
„Anreize statt Verbote“

# Wir ENTSCHEIDEN Klima !

## Abstimmungen im Publikum 4

- **Welchen Klimaschutzmaßnahmen wollen sie?**
  - Maßnahmen der Haushalte:
    - PV-Installation/Beteiligung/Energiegemeinschaften
    - E-Auto kaufen/Klimaticket/Fahrrad, Roller,../Reisverhalten
    - Gebäude dämmen, thermisch sanieren
    - Heizungstausch: WP/Biomasse/Hybrid
    - Ernährung: (Rind)fleisch-ärmer, mehr Gemüse/Obst
  - Maßnahmen der Unternehmen:
    - Elektrifizierung mit Ökostrom/grünem H<sub>2</sub>/CH<sub>4</sub> statt Verwendung fossiler Rohstoffe: Stahl, Zement, Chemie,...
    - Andere Produkte produzieren: Holzbau statt (Stahl)beton; Schiene statt Straßenbau; Kreislaufwirtschaft
    - CCS, CCU, DAC (Abscheiden, Vergraben und Weiterverwendung oder Luftfiltern von CO<sub>2</sub>), carbon farming (u.a. Humusaufbau)